

MIGUEL FRANCISCO GUTIÉRREZ

Juan Bautista Alberdi

Liberalismo, igualdad y crecimiento económico
en la Argentina del siglo XIX



Colección Bitácora Argentina
DIRIGIDA POR ALEJANDRO FALCO

Juan Bautista Alberdi. Liberalismo, igualdad y crecimiento económico en la Argentina del siglo XIX. 1a ed. Buenos Aires: 2022

320 p.; 15.5x23 cm.

ISBN 978-950-793-406-3

1. Economía Política Argentina. I. Título.

CDD 330.0982

Fecha de catalogación: 23/08/2022

© 2022, Miguel Francisco Gutiérrez

© 2022, Ediciones Imago Mundi

Foto de tapa: depósito de azúcar del ingenio Ledesma, Tucumán, s/f.

AGN

Hecho el depósito que marca la ley 11.723

Impreso en Argentina, tirada de esta edición: 200 ejemplares

Ninguna parte de esta publicación, incluido el diseño de cubierta, puede ser reproducida, almacenada o transmitida de manera alguna ni por ningún medio, ya sea eléctrico, químico, mecánico, óptico, de grabación o de fotocopia, sin permiso previo por escrito del editor. Este libro se terminó de imprimir en el mes de setiembre de 2022 en San Carlos Impresiones, Virrey Liniers 2203, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina.

A mis padres, Marta y Miguel.
En agradecimiento por su apoyo
incondicional y generosidad.

Sumario

Agradecimientos	XI
Prólogo I	
Marta Elena Pena de Matsushita	XIII
Prólogo II	
Alejandro M. Estévez	XVII
Introducción	XXI
1 Alberdi y su tiempo	1
2 La crisis y su dinámica	39
3 La economía, la administración, las instituciones	119
4 El empresario/emprendedor	193
Conclusión	281
Referencias	287

Agradecimientos

Este libro ha sido posible gracias a los comentarios, ayuda y apoyo de muchas personas, con las que mantengo una deuda de gratitud. En primer lugar, a María de Moserrat Llairó y Martín Masci, directores de la investigación de doctorado origen de este libro, cuya asistencia y seguimiento constituyeron un estímulo permanente. Como es de rigor, los defectos de la presente investigación son de mi responsabilidad.

En segundo, quiero agradecer a la Universidad de Buenos Aires, por representar el espacio que posibilitó la construcción de mis capacidades y carrera profesional en valores de libertad, calidad y gratuidad en el acceso a la educación superior. En particular, a la Facultad de Ciencias Económicas, cuyo ámbito constituyen parte central de mi vida académica, profesional y afectiva. En este sentido, solo puedo agradecer a colegas y amigos por sus aportes sinceros que contribuyeron a la realización de esta investigación.

Quiero rescatar a algunas personas que han aportado significativamente a este trabajo. Agradecer, en primer lugar, a Marta Pena de Matsushita y a Diana Quattrocchi-Woisson, por sus aportes y comentarios en relación con sus estudios sobre la figura de Juan Bautista Alberdi; a Efthimia Pavlakis y a Katarzyna Krzywicka por sus palabras y espacios académicos donde compartí ideas y recibí comentarios generosos sobre el tránsito de este proceso; a Pablo Bulcourf y Nelson Cardozo, que han realizado generosos comentarios, lecturas y aportes al documento y a Gimena Lorenzi y Maximiliano Molina D'Orio, quienes ha compartido la evaluación de mis ideas y realizado importantes comentarios sobre el avance de la investigación.

La realización de la investigación base de esta obra, tiene sede en el Centro de Estudios e Investigaciones sobre el Desarrollo e Integración de América Latina y el Caribe (CEINLADI), en el cual participo como investigador formado hace más de diez años. El proyecto combinó el estudio del pensamiento de las ciencias económicas y la obra de Juan Bautista Alberdi para mejor comprensión de nuestro presente.

Prólogo I

MARTA ELENA PENA DE MATSUSHITA *

Juan Bautista Alberdi es sin duda uno de los pensadores más profusa y parcialmente estudiados entre la pléyade de hombres de letras, pensadores y estadistas que forjaron los lineamientos de la Argentina posterior a Caseros, siempre y todos ellos iluminados por el objetivo de hacer del país una nación grande y próspera, a la medida de los modelos europeos.

De la mencionada profusión dan testimonio las numerosas obras dedicadas al análisis del pensamiento y las consiguientes propuestas del pensador tucumano, formuladas a lo largo de una vida signada por incomprensiones y críticas de sus contemporáneos, entre las que no faltaron acusaciones de traición, y por un largo exilio que duró hasta su muerte. Del carácter fragmentario de los estudios sobre Alberdi habla bien claro la concentración de obras escritas sobre la etapa liberal del hombre que quedó en la historia como el inspirador de la Constitución, estructurada claramente en torno a los lineamientos de su obra más conocida, las *Bases y puntos de partida para la organización política de la República Argentina*. Ese énfasis permitió silenciar al Alberdi «incómodo» para los organizadores de la Argentina liberal que nació con Caseros, esto es, al Alberdi juvenil en su época en el Salón Literario, adherido a las novedades del romanticismo y esperanzado en lo que Rosas podía aportar en términos de un régimen político de contornos nacionales. Silenciado fue también el Alberdi de madurez, quien en buena medida volvió sobre sus pasos y llegó a ser un severo crítico de sí mismo y sus ideas anteriores.

Juan Bautista Alberdi fue sin dudas el hombre más influyente de la Generación del 37, por la claridad y amplitud de su pensamiento

* Profesora Emérita de Pensamiento Político Latinoamericano. Universidad de Doshisha, Kioto, Japón.

XIV

Marta Elena Pena de Matsushita

y ciertamente se vio siempre a sí mismo como un hombre de leyes que confiaba plenamente en el poder de las instituciones para modelar el país deseado. Merece también ser destacado el hecho de que fue, dentro de todos sus compañeros de generación, el mejor formado en los conocimientos de la ciencia económica y el más consciente de la necesidad de crear una estructura económica viable y capaz de asegurar el progreso material del país.

Encuadrada en esta perspectiva del accionar intelectual de Alberdi, aparece la obra de Miguel Francisco Gutiérrez, enfocada en el rol del empresario emprendedor tal como ella surge del análisis de numerosos textos alberdianos. Con acierto, el autor entiende que existe en Alberdi una doble influencia del romanticismo político, tal como llegó al Río de la Plata a través del filtro de los autores franceses, y el liberalismo clásico que estuvo siempre en la base del pensamiento de Alberdi, dándole continuidad por sobre los cambios experimentados a lo largo de su trayectoria intelectual. Esa doble influencia explica la matriz de interacción entre lo económico y lo institucional que es una constante animadora de su pensamiento.

De las páginas de la obra de Gutiérrez, surge la centralidad en el pensamiento alberdiano de la relación entre estructura económica y pobreza, así como la permanencia de su preocupación en torno a un orden moral capaz de derrotar definitivamente lo que el autor analiza como «crisis de la pobreza». Ella es vista como basada en la constitución económica de Argentina, limitada a las industrias extractivas y la política que se muestra como incapaz de asegurar la paz y defender la seguridad de la vida y la propiedad. Por esos dos carriles marchan las propuestas de Alberdi, correcta y exhaustivamente analizadas por Gutiérrez, en un esfuerzo por presentar al empresario, también llamado emprendedor, como aquel que representa un nuevo sistema de valores que hacen del trabajo, el ahorro y la inversión medios de generación de riqueza.

Lo que da a Alberdi una estatura indiscutible de pensador que como ningún otro de su generación pudo ver con amplitud de visión el problema de Argentina, es claramente destacado por la obra que hoy prologamos, en la cual se analizan con precisión y equilibrio la importancia que Alberdi dio a los factores económicos, institucionales y morales en la resolución del problema nacional.

Lo que agrega méritos indiscutibles a toda obra de un hombre que vivió en otro siglo, como es el caso de Alberdi, es el valor actual de las observaciones y precisiones hechas. Gutiérrez no olvida esa importancia cuando nos presenta algunos juicios del pensador objeto de su estudio, como las razones que explican la pobreza, la condición indispensable de la paz y consolidación de los valores morales como es el esfuerzo y el trabajo. A través de un encomiable y diligente trabajo de ir a las fuentes, Gutiérrez, con este libro que hoy ve la luz, asume

Prólogo I

XV

una perspectiva que abre un derrotero para quienes se acerquen al pensamiento del genial tucumano.

Prólogo II

ALEJANDRO M. ESTÉVEZ

Nuestro país cumplió doscientos años y la independencia, siguiendo el pensamiento de Juan Bautista Alberdi en el siglo XIX, sigue incompleta. A lo largo de nuestra historia no hemos logrado establecer un modelo de desarrollo que genere crecimiento económico sostenido en el tiempo y del que pueda apropiarse la mayoría de la población. La desigualdad, la volatilidad del crecimiento, la mala distribución poblacional en el territorio, la homogeneidad exportadora y las diferencias tecnológicas de los diversos sectores productivos, son características de modelos limitados.

Juan Bautista Alberdi. Liberalismo, igualdad y crecimiento económico en la Argentina del siglo XIX es un libro que reúne el análisis sobre el pensamiento de uno de los principales intelectuales del siglo XIX desde un enfoque innovador. Por primera vez, Miguel Francisco Gutiérrez ha realizado un abordaje exhaustivo del estudio de su obra desde las ciencias económicas. Se realiza una lectura de su pensamiento económico-institucional desde un enfoque contextual. Es así que la selección del empresario como actor de referencia y de impacto de las políticas públicas es uno de los ejes centrales del libro. Recorre el pensamiento de Alberdi desde el rol del empresario como referente de ciudadano liberal, donde las conductas del ahorro y la inversión representan la mirada del orden universal futuro. Al mismo tiempo, los factores locales relacionados con el particularismo del orden institucional, representan el límite de posibilidad de la realización del orden universal liberal diagramado por Alberdi. El pensamiento romántico expresa en este sentido los principales aportes de lo particular en diálogo con el liberalismo clásico, referido al orden universal (tendencial).

Para esto, el libro analiza el pensamiento de Alberdi desde las ciencias económicas para relevar sus ideas sobre «las crisis», el rol de los «empresarios/emprendedores» y las «instituciones» en cuanto al

XVIII

Alejandro M. Estévez

«crecimiento económico». Representa un aporte al análisis del campo de las ideas que se plantea investigar: la relación entre las condiciones institucionales, el rol de los emprendedores y las crisis sobre las dinámicas de generación de valor en la Argentina del siglo XIX como un aporte significativo a la ciencia de la administración. De allí la importancia de su lectura.

En esta obra se aborda el rol del empresario/emprendedor como agente de cambio y resultado de un constructo institucional que lo hace posible. La realización basada en una estructura social de intercambios a través de mecanismos de mercado (asignación de bienes y servicios por precios) depende de la posibilidad de establecer mecanismos de regulación que permitan la planificación de mediano y largo plazo. Esta dinámica se articula en la posibilidad de promover y realizar decisiones de ahorro e inversión de forma efectiva. Los requisitos necesarios para llevar a cabo acciones individuales de este tipo, dependen de garantías de paz y estabilidad en el conjunto social que permita la construcción de instituciones al estilo de lo que Douglass North represento en la posibilidad de prever las acciones del resto en un cierto margen, garantizando seguridad y permitiendo la generación de mecanismos de maximización (marginal) de las decisiones particulares.

La incertidumbre expresa la condición de posibilidad del 2022. La década del veinte de nuestro siglo recupera realidades del siglo anterior respecto de la amenaza de guerra y del análisis de las categorías de riesgo e incertidumbre.

El presente libro contribuye a comprender cómo ciertos procesos que caracterizan el funcionamiento político/institucional de Argentina desde su independencia, se vinculan a la promoción de antagonismos. Desde la Revolución de Mayo los enfoques teórico-económicos han sido tema de discusión y enfrentamiento impidiendo la reflexión y el diálogo relativo a un modelo de crecimiento y desarrollo territorial que impulse la utilización de los recursos locales y fomente la inversión productiva.

Los temas principales sobre los que reflexiona el libro son los siguientes: 1) el crecimiento económico sostenido relacionado con la creación de riqueza; 2) los mecanismos de distribución de la riqueza y de accesos a diversos tipos de consumo; 3) los espacios de representación y acción política; 4) la mirada de los románticos del Río de la Plata vs los liberales ilustrados (el siglo XIX y su vigencia); 5) la actualidad del pensamiento de Juan Bautista Alberdi en relación con los conflictos contemporáneos; y 6) el desarrollo de capacidades promotoras de desarrollo individual y colectivo.

El autor concluye en que «Alberdi estudió las condiciones institucionales necesarias para lograr incentivos favorables a la organización del trabajo productivo como articulador social. Las figuras del mercado y el emprendedor/empresario, como expresión de las instituciones que

permitan la reforma de la condición de pobreza natural del territorio argentino del siglo XIX, se complementan en su dinámica de funcionamiento» expresando en profundidad la relevancia del estudio del pensamiento de alberdiano desde el campo de las ciencias económicas y de la administración. La regulación de las políticas públicas expresa la base en la generación de incentivos para la toma de decisiones de los actores sociales. De la articulación de políticas eficientes dependen los procesos de generación de valor, de mejora de la distribución del ingreso y de promoción de las crisis de valor o superación de las crisis de pobreza de las que hablaba Alberdi en su obra.

La complejidad de este pensamiento nos invita a revisar nuestra historia y nuestro futuro en base a una multiplicidad de factores que contribuyen a la construcción de procesos de desarrollo. Este articula y sintetiza el pensamiento romántico y liberal en la obra de Alberdi, estableciendo la relevancia de las condiciones particulares del territorio, la cultura y los arreglos institucionales de realización (basados hasta entonces en el honor y la gloria) en la posibilidad de construcción de un proceso basado en la libertad, la empresa y la paz. Es así que las posibilidades de expansión del liberalismo dependen de garantizar la paz en sus diversas formas, del logro de una estabilidad institucional que promueva compromisos y previsibilidad de largo plazo y de la sustitución de los valores vinculados al antiguo régimen (honor, gloria y guerra) por la libertad republicana del liberalismo clásico basado en la promoción del mercado como institución de regulación de las relaciones sociales.

En suma, adentrarnos en la lectura de este libro, que reúne la investigación doctoral de Gutiérrez, nos permite introducir mayores líneas de análisis sobre nuestra historia y sobre nuestro presente en materia de construcción de regulaciones que permitan el desarrollo en libertad y felicidad del conjunto de la población en el largo plazo. Evitar la simplificación y el reduccionismo es uno de los resultados de este trabajo y su lectura nos propondrá mayores herramientas para el estudio de nuestro futuro y nuestros desafíos como país. Quisieramos terminar este prólogo con una frase de Alberdi: «El gobierno no ha sido creado para hacer ganancias, sino para hacer justicia; no ha sido creado para hacerse rico, sino para ser el guardián y centinela de los derechos del hombre, el primero de los cuales es el derecho al trabajo, o bien sea la libertad de industria».