

VANESA VILLARREAL

Córdoba:
Estado, política y agronegocios
(1996-2016)

ediciones
**IMAGO
MUNDI**



Colección Bitácora Argentina
DIRIGIDA POR ALEJANDRO FALCO

Vanesa Villarreal

Córdoba: Estado, política y agronegocios (1996-2016). 1a ed. Buenos Aires: 2023

194 p.; 15.5x23 cm. ISBN 978-950-793-400-1

1. Historia Argentina. I. Título.

CDD 330.0982

Fecha de catalogación: 06/02/2023

© 2023, Vanesa Villarreal

© 2023, Ediciones Imago Mundi

Foto de tapa: movilizaciones contra Monsanto, los transgénicos y la fumigación con glifosato

Hecho el depósito que marca la ley 11.723

Impreso en Argentina, tirada de esta edición: 200 ejemplares

Ninguna parte de esta publicación, incluido el diseño de cubierta, puede ser reproducida, almacenada o transmitida de manera alguna ni por ningún medio, ya sea eléctrico, químico, mecánico, óptico, de grabación o de fotocopia, sin permiso previo por escrito del editor. Este libro se terminó de imprimir en el mes de julio de 2023 en San Carlos Impresiones, Virrey Liniers 2203, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina.

Sumario

Agradecimientos	IX
Prólogo I	XI
Prólogo II	XV
Introducción	XIX
1 Aproximaciones teóricas a los vínculos entre el Estado y el empresariado ligado al agronegocios	1
1.1 Dimensión político-estatal: Estado, autonomía y políticas públicas	1
1.2 Dimensión económica-estructural: agronegocio y empresarios	11
1.3 Matriz de análisis del agronegocio.	15
1.4 Incorporación del <i>pilar político estatal</i> a la matriz de análisis del agronegocio	17
1.5 De productores agrícolas a «empresarios».	19
1.6 Procedimientos, fuentes y técnicas utilizadas	22
1.7 Especificidades del trabajo de campo.	27
2 El agronegocio en Argentina y Córdoba	33
2.1 Contexto internacional: desarrollo histórico del Agronegocio	33
2.2 Expansión del agronegocio en Argentina	38
2.3 De los noventa al 2002: legitimación del agronegocio	41
2.4 Proceso de expansión del agronegocio en la provincia de Córdoba.	58
2.5 Consecuencias del proceso de sojización en la provincia de Córdoba, según sus tres ecorregiones	66
3 La política agraria cordobesa en sintonía con la expansión del agronegocio	75
3.1 Gobernación del radical Ramón Mestre. Inicio de la legitimación del agronegocio	75

3.2	Primer y segundo gobierno de De la Sota. Continuidad de la legitimación y consolidación del agronegocio	77
3.3	Primer gobierno de Juan Schiaretti. Período de auge y jerarquización del agronegocio en la provincia	86
3.4	Tercer gobierno de De la Sota (2011-2015). La profundización	89
3.5	Segundo gobierno de Schiaretti (2015 hasta la actualidad). La continuidad	94
4	Análisis de datos. Examen de las acciones gubernamentales (poderes Ejecutivo y Legislativo)	99
	A modo de conclusión	147
	Referencias	155
	Índice de autoras y autores	163

Agradecimientos

Los agradecimientos pueden ser muy tediosos para el lector o lectora pero son imprescindibles para quien escribe. Este libro es un resultado colectivo.

Escribir y publicar mi tesis doctoral es algo que soñé durante mucho tiempo y durante ese transcurrir muchos compañeros y compañeras, con sus aportes, hicieron posible esta investigación. Fue una experiencia muy enriquecedora y me permitió enamorarme de mi objeto de estudio.

Esto no habría sido posible sin la ayuda incondicional, el compromiso, la entrega y el acompañamiento amoroso de mi madre Inés Muga, quien estuvo a la par toda mi vida. Este trabajo está dedicado especialmente a ella.

Gracias muy especialmente a mis directoras, María Franci Álvarez y Adriana Chiroleu, quienes fueron imprescindibles e hicieron aportes muy significativos para el trabajo, ayudándome y sosteniéndome en momentos adversos. A María Elena Nogueira por su generosidad desinteresada, quién me ha acompañado en la realización de este trabajo, hasta incluso de forma anónima. A todos y todas mis colegas del equipo de investigación: la producción de muchos debates y reflexiones en su seno han sido realmente importantes para la problematización de esta investigación. Al Instituto de Investigación y extensión del Instituto Académico de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Villa María que me apoyó para finalizar el posgrado.

Un agradecimiento infinito al personal de la Dirección del *Boletín Oficial* de la provincia de Córdoba y de la Biblioteca Doctor Arturo Torres de la Legislatura de la provincia. A los y las militantes socioambientales que generosamente han conversado y compartido momentos conmigo: su compromiso social ha sido un estímulo constante para seguir investigando el mundo agrario.

A Matías Giletta, porque es quién ha pasado horas leyendo mis escritos: su lectura exhaustiva y sus aportes fueron imprescindibles para la realización de este trabajo.

A mis amigas y amigos, especialmente a Alejandra Peano y Florencia Delgado que hicieron posible mi estadía en la ciudad de Córdoba para poder completar varios tramos de mi investigación.

Un agradecimiento especial y afectuoso a Susana Roitman, por su lectura y sus sugerencias minuciosas que han enaltecido este trabajo. De igual manera, agradezco el apoyo constante de Ada Beatriz Caracciolo y Rosario Galarza, profesoras y amigas, quienes han influido académica y personalmente en mi trayecto profesional.

Sin duda, juntos y juntas hemos logrado que esta experiencia de investigación y de escritura haya sido muy enriquecedora y maravillosa, lo que hizo posible que la viviera con pasión. A todas y todos, muchas gracias.

Prólogo I

MARÍA ELENA NOGUEIRA

La cuestión del *agronegocio*, los actores que lo sostienen, las lógicas, productivas, sociales, económicas, políticas, que en su entorno se promueven, resultan un tema de gran interés para distintos campos de las ciencias sociales. El Estado nacional en Argentina ha sostenido la reproducción del *agronegocio* independientemente de la presencia de gobiernos de distintas líneas políticas. La lógica extractivista que atraviesa los ámbitos de la economía y la producción ha sido una constante en la historia del país en el corto y largo plazo.

Aunque existen diversas posiciones, retomaremos aquí una mirada crítica de las implicancias de este modelo situado especialmente en los territorios locales, en donde sus efectos se hacen visibles más profundamente. Tal como señala Svampa, «los impactos territoriales de los proyectos extractivos (...) produjeron un aumento exponencial de la conflictividad ambiental generando importantes *resistencias en los territorios*» (Svampa 2016). Como bien indica esta autora, pero también muchas otras investigaciones inscriptas en esta línea, las respuestas (*resistencias*) a los avances del *agronegocio* se sitúan en el territorio, en el plano de lo local.

Estas brevísimas afirmaciones resultan un indicador de cómo resulta factible, y necesario, comprender – y problematizar – este modelo desde diferentes escalas. En el plano de los estudios políticos, esa problematización ha tenido como ejes, en forma general, al Estado nacional, sus agencias y políticas públicas. Es decir, la

construcción del objeto desde una perspectiva macro. Sin embargo, sabemos que esa mirada presenta límites. El plano micro, la interpelación de los sujetos y lógicas que se materializan en ese mismo Estado representa un plano de análisis, una escala, de enorme interés también desde una perspectiva política.

Asimismo, entre este *continuum* macro-micro, la ciencia política contemporánea, en especial la latinoamericana, elaboró una profusa agenda de investigación a nivel intermedio, que solo recientemente se incorpora, por ejemplo, al ámbito de la política comparada: la perspectiva subnacional.^[1] El análisis de este nivel escalar no puede, sin más, replicar los estudios sobre los Estados nacionales, sino que constituye un subcampo propio y en crecimiento, de gran interés para las ciencias sociales.

Creemos que el presente libro, se inscribe en este subcampo pues avanza precisamente en la problemática del *agronegocio* situada en el plano subnacional y en términos políticos en un sentido amplio: por un lado, asociado con el Estado y el (los) gobierno/s y, por otro, en cuanto al rol de un actor no estatal: los empresarios. Esta perspectiva permite a Villarreal avanzar en términos de las capacidades administrativas y políticas en esta escala y para el caso cordobés: un buen ejemplo de la extensión territorial de la soja: de espacio, de cultivos, de sujetos...

Para esta problematización, la autora construye una *hipótesis de reciprocidad* entre estos actores y sus formas de articulación a lo largo del período de análisis (1996-2016). No es casual el momento que inaugura esta investigación; se trata de un año fundacional para el *agronegocio* en el marco de la modernización agrícola que comenzó en los años de 1960: la liberalización de la soja transgénica por parte del Estado (véase Aranda 2011). Villarreal utiliza los distintos gobiernos a lo largo de este período para dar cuenta de continuidades ¿y rupturas? en lo que la investigación denomina la *política agraria cordobesa*. Dicho esto, la obra que sigue constituye, en mi opinión, un sugerente aporte en varios sentidos que detallo a continuación.

En primer lugar, resulta una contribución *desde una perspectiva política, desde la ciencia política más puntualmente, a los estudios rurales*. Esto es muy bienvenido pues es una dimensión analítica

[1] Solo por citar una de muchas obras sobre esta temática, mencionamos el trabajo de Mauro *et al.* (2016).

que no necesariamente se retoma y que resulta fundamental para comprender la lógica de funcionamiento de los procesos sociales en general.

En segundo lugar, este trabajo puede contribuir a *análisis comparados de interés en la escala propuesta*. El estudio pormenorizado a través de dimensiones e indicadores para el caso de la provincia de Córdoba puede replicarse o tomarse como estudio exploratorio, para otras investigaciones también provinciales.

En tercer lugar, constituye un aporte a la historia reciente del proceso de expansión del *agronegocio* abordando un caso subnacional pero situado en un contexto que lo trasciende enormemente.

Finalmente, el origen de este libro es una investigación de tesis doctoral. Esto agrega valor a la obra para investigadoras/os que estén abordando esta temática dado que posee una buena exposición y argumentación del vínculo teórico-metodológico y de la correspondiente operacionalización de los conceptos que la nutren, siendo entonces de interés para quienes se encuentren elaborando sus propias investigaciones doctorales.

La temática del *agronegocio* no puede dejar de interpelarse. Su alcance – sus efectos – en la vida cotidiana es, probablemente, mucho más profundo de lo que sospechamos. Las problematizaciones rigurosas y críticas, como la que encontramos en las páginas siguientes se enmarcan en esta preocupación académica pero también, y especialmente, social.

Prólogo II

MARÍA FRANCI SUSSAN ÁLVAREZ

He tenido el orgullo de acompañar la investigación plasmada en este libro, a pesar de no tener experiencia en la ciencia política – porque me gustan los desafíos – y ha resultado ser una experiencia muy gratificante.

La autora trabajó arduamente relevando la normativa específica en los boletines oficiales de la provincia de Córdoba de todo el período estudiado, como también la información provista por la Subsecretaría de Agricultura de la Nación, sistematizándola virtuosamente.

Quienes investigamos en el área de las estadísticas nacionales y/o provinciales sabemos del trabajo artesanal que se necesita para compilar series anuales, en este caso, desde 1996 hasta 2016. La manera en que sintetizó los períodos de gobierno y la normativa vinculada al agronegocio en cada uno de ellos, demuestra el conocimiento del tema y su capacidad de síntesis.

El perfil político de Córdoba es absolutamente contradictorio, esencialmente es conservador pero a la vez ha sido rebelde en algunos momentos de su transcurrir, que generaron cambios a nivel nacional y también influencias en Latinoamérica. Se la apoda «isla» porque históricamente el partido político que la gobierna no se alinea con el gobierno nacional. De allí la importancia que tiene analizar los intersticios legales por los cuales se infiltran en ella las grandes corporaciones económicas globales, como si fuera un laboratorio experimental.

Tal como concluye la autora

«El proceso de descentralización ocurrido durante la década de 1990 generó una ampliación de la autonomía de los gobiernos provinciales y locales, a partir de la cual estos comenzaron a tener mayores posibilidades de elaborar y sancionar marcos jurídicos y políticas públicas propias. En este orden, el estado provincial de Córdoba, actuando como “Estado asegurador agrario”, ha promovido acciones con la intención de incentivar el agronegocio como el principal modelo productivo en el territorio provincial, mediante iniciativas concretas y específicas».

Vanesa Villarreal constata, mediante su investigación, «la configuración de vínculos y articulaciones de reciprocidad entre los sucesivos gobiernos provinciales de Córdoba – independientemente del partido político en el poder en cada momento – y sectores privados pertenecientes al mundo empresarial, inscriptos en la lógica del agronegocio en el período 1996-2016». Estos lazos tomaron múltiples formas legales y llegaron hasta la incorporación en las áreas del gobierno ligadas a la agricultura, de actores cuyas actividades económicas principales se asociaban con el modelo del agronegocio.

Córdoba está ubicada en el centro de Argentina, un territorio dotado de tres ecorregiones: *pampeana*, *espinal* y *chaqueña*, característica que comparte con otras provincias. El sector *pampeano* estuvo tradicionalmente destinado a la agricultura y ganadería, mientras que el *espinal* y el *chaqueño* estaban dedicados a otras actividades, principalmente economías de autosubsistencia familiar. A partir de la aprobación en Argentina del primer evento de soja transgénica, que puede cultivarse en diferentes tipos de suelo con alta tecnología productiva, se desarrolló la expansión de la frontera agropecuaria, con la facilitación de la normativa explícita de los diferentes gobiernos de turno.

Con la información expuesta en el texto, queda demostrado que la expansión de la superficie sembrada con soja fue triplicada en la ecorregión *pampeana*, fue más que duplicada en el *espinal* y casi cuadruplicada en la región del *chaqueña*. Estos cambios en el uso del suelo se lograron con el desplazamiento de la ganadería hacia las regiones más secas con alimentación a *feedlot* y con el desmonte de grandes superficies, a pesar de las leyes de protección del bosque nativo. Las consecuencias se sufren actualmente con

muertes provocadas por tormentas de tierra e incendios en gran parte del territorio provincial.

Además, los resultados del actual sistema agroalimentario global, no se limitan a lo apuntado anteriormente, sino también a la profundización de las desigualdades sociales, la expulsión de comunidades campesinas e indígenas, la contaminación del suelo y los cursos de agua de superficie y subsuelo y a mediano plazo, la carencia de agua potable por desmonte en las laderas de las montañas.

Investigaciones tan provocativas y serias como la presente, son necesarias si pretendemos influir en el cuidado de nuestros territorios – con la concepción política del mismo – a nivel local y global, dejándole un porvenir a las futuras generaciones, ya que de continuar con el modelo presente de consumo y producción, no habrá futuro posible.